

As Finanças Públicas da União Europeia

As Finanças Públicas da União Europeia

9
KV-39-01-336-PT-C

Preço no Luxemburgo (IVA excluído): 20 EUR

ISBN 92-894-1624-6



SERVIÇO DAS PUBLICAÇÕES OFICIAIS
DAS COMUNIDADES EUROPEIAS

L-2985 Luxembourg



PT

Encontram-se disponíveis numerosas outras informações sobre a União Europeia na rede Internet, via servidor Europa (<http://europa.eu.int>)

Uma ficha bibliográfica figura no fim desta publicação

Luxemburgo: Serviço das Publicações Oficiais das Comunidades Europeias, 2002

ISBN 92-894-1624-6

© Comunidades Europeias, 2002
Reprodução autorizada mediante indicação da fonte

PRINTED IN ITALY

IMPRESSO EM PAPEL BRANQUEADO SEM CLORO

Índice

<i>Introdução</i>	11
Primeira parte — Formação do sistema financeiro da Comunidade	13
<i>Capítulo 1</i>	
Constituição de um sistema financeiro original (1953-1975)	15
1. <i>O movimento no sentido da unificação dos instrumentos orçamentais</i>	15
2. <i>A evolução para a autonomia financeira</i>	16
3. <i>O desenvolvimento das políticas comuns</i>	17
4. <i>A procura de um equilíbrio interinstitucional</i>	18
<i>Capítulo 2</i>	
A crise das finanças comunitárias (1975-1988)	21
1. <i>O clima de conflitualidade nas relações entre as instituições</i>	22
2. <i>O problema dos desequilíbrios orçamentais</i>	27
3. <i>A crescente inadaptação dos recursos às necessidades da Comunidade</i>	29
<i>Capítulo 3</i>	
A reforma das finanças comunitárias: o «Pacote Delors I» (1987-1988)	35
1. <i>Das propostas do «Pacote Delors I» (Fevereiro de 1987) às decisões de Junho de 1988</i>	35

2. <i>As grandes linhas da reforma financeira da Comunidade</i>	36
3. <i>1988-1992: primeiro balanço da reforma</i>	46
Capítulo 4	
Consolidação da reforma de 1988: o «Pacote Delors II» (1993-1999)	53
1. <i>As propostas da Comissão</i>	53
2. <i>O Conselho Europeu de Edimburgo e a conclusão do pacote financeiro 1993-1999</i>	56
3. <i>A aplicação do quadro financeiro no período 1993-1999</i>	63
Capítulo 5	
A estabilização orçamental na perspectiva do alargamento da União Europeia: o «Pacote Agenda 2000» (2000-2006)	77
1. <i>As propostas da Comissão</i>	79
2. <i>Resultados da negociação</i>	85
3. <i>Os primeiros anos de aplicação</i>	92
Segunda parte — Características do actual sistema financeiro	95
Capítulo 6	
O dispositivo jurídico	97
1. <i>As disposições financeiras dos Tratados</i>	97
2. <i>As disposições do direito derivado</i>	102
3. <i>As disposições adoptadas por acordo entre as instituições</i>	105

Capítulo 7**A autonomia financeira da União Europeia:
o sistema dos recursos próprios** 107

1. *As características essenciais do actual sistema de recursos próprios* 109
2. *Balanço e perspectivas de evolução* 114

Capítulo 8**Enquadramento das despesas comunitárias** 121

1. *Os limites máximos das despesas nas perspectivas financeiras* 122
2. *A aplicação do quadro financeiro* 127
3. *As implicações do enquadramento financeiro* 130

Terceira parte — Elaboração do orçamento geral 135**Capítulo 9****Os princípios gerais que enquadram o orçamento comunitário** 137

1. *A unidade do orçamento comunitário* 137
2. *A universalidade do orçamento comunitário* 140
3. *A anualidade do orçamento comunitário* 145
4. *O equilíbrio do orçamento comunitário* 152
5. *O orçamento comunitário e a regra da especificação* 156
6. *A unidade de conta do orçamento comunitário* 169
7. *Os princípios da transparência e da boa gestão financeira* 171
8. *A avaliação das acções comunitárias, garante do princípio de boa gestão financeira* 172
9. *As alterações à aplicação dos princípios introduzidas pela reforma em curso* 175

Capítulo 10**O processo orçamental anual** 179

1. *Observações prévias* 179
2. *As fases do processo orçamental* 181
3. *Os orçamentos rectificativos e/ou suplementares* 195
4. *As cartas rectificativas* 196
5. *Rejeição do orçamento e suas consequências* 197
6. *Disposições do acordo interinstitucional para a melhoria do processo orçamental* 202

Quarta parte — Estrutura do orçamento geral 209**Capítulo 11****As receitas** 211

1. *Panorâmica geral* 211
2. *Os recursos próprios* 212
3. *As outras receitas* 227
4. *A lógica orçamental do financiamento da Comunidade* 229

Capítulo 12**Despesas por rubrica** 235

1. *Rubrica 1 — Agricultura* 235
2. *Rubrica 2 — Acções estruturais — O objectivo da coesão económica e social* 242
3. *Rubrica 3 — Políticas internas* 250
4. *Rubrica 4 — Acções externas* 254
5. *Rubrica 5 — Despesas administrativas* 263
6. *Rubrica 6 — Reservas* 265
7. *Rubrica 7 — Ajudas de pré-adesão* 266

Quinta parte — Execução e controlo externo 269*Capítulo 13***A execução do orçamento** 2711. *Atribuição das competências de execução* 2712. *Execução das despesas* 2773. *O sistema de cobrança dos recursos próprios* 2934. *A gestão da tesouraria* 297*Capítulo 14***As contas consolidadas da União Europeia** 3011. *Princípios contabilísticos* 3022. *Plano contabilístico* 3043. *Regras e métodos contabilísticos* 3054. *Projecto de modernização da contabilidade* 310*Capítulo 15***O controlo externo do orçamento** 3131. *Princípios* 3132. *A fiscalização exercida pelo Tribunal de Contas* 3143. *O controlo político exercido pelo Parlamento Europeu* 318**Sexta parte — Operações não incluídas
no orçamento geral** 333*Capítulo 16***Operações de contracção e de concessão
de empréstimos da Comunidade** 3351. *Apresentação geral e evolução das actividades de crédito* 335

2. <i>Características dos instrumentos de contracção e concessão de empréstimos</i>	337
3. <i>Concessão da garantia do orçamento geral da Comunidade a operações de contracção de empréstimos</i>	342
4. <i>Articulação entre o orçamento geral e as operações de contracção e concessão de empréstimos e de garantia de crédito</i>	343
Capítulo 17	
O Fundo Europeu de Desenvolvimento	349
1. <i>O Fundo Europeu de Desenvolvimento (FED) e os acordos com os países ACP (África, Caraíbas e Pacífico)</i>	349
2. <i>Os recursos do FED</i>	351
3. <i>O regime financeiro do FED</i>	351
Capítulo 18	
O orçamento operacional da Comunidade Europeia do Carvão e do Aço (CECA)	355
1. <i>Características do orçamento operacional CECA</i>	355
2. <i>As receitas do orçamento CECA</i>	358
3. <i>As despesas da CECA</i>	362
4. <i>Termo da vigência do Tratado CECA</i>	362
Publicações e endereço electrónico	365
1. <i>Documentos que integram o processo orçamental</i>	365
2. <i>Documentos complementares</i>	366
3. <i>Referências</i>	367
Anexos	369